



GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Ejecutiva Regional

Nro. 091 -2018/GOB.REG-HVCA/PR

Huancavelica,

03 ABR 2018

VISTO: El Informe N° 020-2017-GOB-REG.HVCA/ CEPAD/rcrdc, con Doc. N° 408568 y Exp. N° 311830, el Expediente Administrativo N° 21-2011/GOB.REG.HVCA/CEPAD, y;

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con el Artículo 191° de la Constitución Política del Estado, modificado por Ley N° 27680-Ley de Reforma Constitucional del Capítulo XIV del Título IV, sobre Descentralización-, concordante con el Artículo 31° de la Ley N° 27783-Ley de Bases de la Descentralización-; el Artículo 2° de la Ley N° 27867-Ley Orgánica de Gobiernos Regionales-; y, el Artículo Único de la Ley N° 30305-Ley de Reforma de los Artículos 191°, 194° y 203° de la Constitución Política del Perú respecto de que los Gobiernos Regionales son personas jurídicas que gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia;

Que, mediante ACTA DE CONSTATAción DEL PERSONAL DE LA GERENCIA SUB REGIONAL DE CASTROVIRREYNA, de fechas 11 de marzo del 2009, representantes del Órgano de Control Institucional del Gobierno Regional de Huancavelica, realizaron una visita inopinada a dicha dependencia, a fin de efectuar el control preventivo – acción de control no programada (arqueo de caja, verificación de tarjetas de control de asistencia, comprobantes de pago, inspección a las obras que se encuentran en la localidad. entre otros); en dicha visita, el Órgano de Control Institucional constató la ausencia y abandono de algunos Funcionarios y Servidores Públicos; se tiene el Acta con la firma y sello respectivo de los Representantes del Órgano de Control Institucional, así como de los funcionarios y servidores presentes de la Sub Gerencia Regional de Castrovirreyna y los anexos y documentos sustentatorios, (tarjeta de control de asistencia, Memorandos de autorización de salida pero sin firma del Gerente Sub Regional, informes, entre otros documentos);

Que, por su parte, la Procuraduría Pública del Gobierno Regional de Huancavelica, emite el Informe N° 184-2009/GOB.REG.HVCA/PPA de fecha 10 de diciembre del 2009, pronunciándose respecto al referido Acta, mediante la cual opina remitir el expediente a la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios por indicios de responsabilidad administrativa, por inobservancia de la Ley de Bases de la Carrera Administrativa Decreto Legislativo N° 276, y por el abandono de trabajo sin autorización; por lo que en base al referido informe de la Procuraduría Pública, el Presidente del Gobierno Regional de Huancavelica encargado quien es el Titular de la Entidad y máxima autoridad de esta entidad regional, mediante Oficio N° 560-2010/GOPB.REG.HVCA/PR, de fecha 08 de setiembre del 2010, remite toda la documentación al Presidente de la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios – CEPAD, a fin de que ésta, en pleno ejercicio de sus facultades y atribuciones con previa evaluación y estudio del caso pueda emitir su informe;

Que, la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios con el ACTA DE CONSTATAción DEL PERSONAL DE LA GERENCIA SUB REGIONAL DE CASTROVIRREYNA y la documentación adjunta, emite el Informe N° 70-2011-GOB-REG.HVCA/ CEPAD/aclc, de fecha 22 de agosto del 2011, mediante la cual concluye y recomienda en los términos contenidos en la misma; Amparado en el referido Informe, el Presidente Regional de Huancavelica emite la Resolución Ejecutiva Regional N° 412-2011/GOB.REG-HVCA/PR, de fecha 31 de agosto del 2011, mediante la cual resuelve Instaurar Proceso Administrativo Disciplinario a: LUCIO ESPINOZA CCENCHO en su condición de ex Jefe de Abastecimiento; RAQUEL





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Ejecutiva Regional

Nro. 091 -2018/GOB.REG-HVCA/PR

Huancavelica,

03 ABR 2018

MANCHEGO OSORIO, en su condición de ex Sub Gerente de Administración; HUMBERTO MELGAR CONISLLA, en su condición de ex Sub Gerente de Infraestructura; FLORENCIO VICTORIA ZUÑIGA, en su condición de ex encargado de la Oficina de Tesorería; VALENTIN ZARAVIA SULCA, en su condición de ex chofer de la camioneta; VICTOR ACEVEDO SAAVEDRA, en su condición de ex Gerente Sub Regional de Castrovirreyna; y, DAVID QUISPE GUILLEN, en su condición de ex Director de la Unidad de Gestión Educativa Local – UGEL de Castrovirreyna; los mismos que fueron notificados con la respectiva resolución conforme consta en el expediente administrativo;

Que, se tiene el Informe N° 020-2017/GOB.REG.HVCA/CEPAD-rcrdc, de fecha 18 de mayo del 2017 emitido por la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios – CEPAD, el mismo que advierte respecto a la paralización del Procedimiento Administrativo Disciplinario;

Que, se tiene la Resolución de la Sala Plena N° 003-2010-SERVIR/TSC, del Tribunal de la Sala Civil de fecha 10 de agosto del 2010, en su fundamento 10 establece; *“El principio de inmediatez constituye un límite en el ejercicio de la facultad del empleador para imponer sanciones disciplinarias frente al incumplimiento de las obligaciones nacidas del contrato de trabajo. El origen de esta facultad disciplinaria se encuentra en la relación típicamente laboral de subordinación que el trabajador guarda respecto a su empleador...”*;

Que, por su parte, el Tribunal Constitucional mediante Sentencia emitido en el Expediente N° 00453-2007-PA/TC, se ha pronunciado respecto al Principio de inmediatez en su fundamento 7: *“El Principio de Inmediatez tiene dos etapas definidos (i) El Proceso de Cognición; que estaría conformado por todos los hechos que ocurren después de la comisión de la falta por el trabajador, lo que significa, primero, tomar conocimiento (de la falta) a raíz de una acción propia, a través de los órganos que dispone la empresa o a raíz de una intervención de terceros como los clientes, los proveedores, las autoridades, etc. En segundo lugar, debe calificarse, esto es, encuadrar o definir la conducta descubierta como una infracción tipificada por la ley, susceptible de ser sancionada. Y en tercer lugar, debe comunicarse a los órganos de control y de dirección de la empleadora, que representan la instancia facultada para tomar decisiones, ya que mientras el conocimiento de la falta permanezca en los niveles subalternos, no produce ningún efecto para el cómputo de cualquier término que recaiga bajo la responsabilidad de la empresa; y (ii) El proceso volitivo; se refiere a la activación de los mecanismos decisorios del empleador para configurar la voluntad del despido, ya que éste por esencia representa un acto unilateral de voluntad manifiesta o presunta del patrono;*

Que, volviendo a citar la Resolución de la Sala Plena N° 003-2010-SERVIR/TSC, del Tribunal de la Sala Civil, en la que se acordó establecer como precedentes administrativos de observancia obligatoria los fundamentos 9° y 13° al 23°, vamos a citar los fundamentos pertinentes al caso. En su fundamento 21° respecto a la relación y aplicación en el régimen de la Carrera Administrativa señala *“21.- Pese a que el Principio de Inmediatez emana de relaciones jurídicas típicamente correspondientes al régimen laboral de la actividad privada, constituye también una pauta orientadora para el ejercicio de la potestad disciplinaria del Estado sobre los servidores y funcionarios públicos sujetos al régimen de la carrera administrativa”*;

Que, mediante Acta de Instalación de la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios, de fecha 13 de setiembre del 2016, el Colegiado en sesión acordó, que los expedientes administrativos que hayan transcurrido más de dos (02) años desde la apertura del Procedimiento Administrativo Disciplinario y que éstos no hayan sido sancionados en el plazo





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Ejecutiva Regional

Nro. 091 -2018/GOB.REG-HVCA/PR

Huancavelica,

03 ABR 2018

señalado, serán resueltos bajo el principio de la inmediatez; de lo expuesto se colige que, con la paralización del Procedimiento Administrativo Disciplinario y la inactividad procedimental por parte de la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios, trajo como consecuencia que el plazo para imponer la sanción correspondiente venciera, y estando a que el procedimiento fue instaurado el 31 de agosto del 2011, el plazo para imponer sanción ha vencido en demasía a la fecha quedando prescrito las facultades de la entidad regional para imponer la sanción respectiva; por lo que, en aplicación supletoria del Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, Texto Único Ordenado de la Ley de Procedimiento Administrativo General N° 27444, Artículo 250.3 establece que: **“La autoridad declarará de oficio la prescripción y da por concluido el procedimiento cuando advierta que se ha cumplido el plazo para determinar la existencia de infracciones”**; en consecuencia, bajo esta normativa legal se debe declarar la prescripción de la acción administrativa contenida en la Resolución Ejecutiva Regional N° 412-2011/GOB.REG.HVCA/PR del 31 de agosto del 2011, mediante la cual se instaura Proceso Administrativo Disciplinario, y consecuentemente, archivar el presente Expediente Administrativo N° 21-2011/GOB.REG.HVCA/CEPAD.

Que, se debe evaluar las causas que originaron la pérdida de legitimidad del Estado - Gobierno Regional de Huancavelica - para imponer sanciones, por lo expuesto, corresponde determinar e identificar a los responsables e identificar quienes formaron parte como miembros de la Comisión de Procesos Administrativos Disciplinarios a la fecha de la comisión de los hechos ya descritos, debiendo derivarse copia de los actuados a la Secretaría Técnica de Procedimiento Administrativo Disciplinario, a fin de que deslinden las responsabilidades conforme a sus atribuciones;

Que, por otro lado, la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios ha determinado y recomendado también que, en base a los fundamentos expuestos se ha determinado que las faltas disciplinarias en las que habrían incurrido los señores LUCIO ESPINOZA CCENCHO, RAQUEL MANCHEGO OSORIO, HUMBERTO MELGAR CONISLLA; FLORENCIO VICTORIA ZUÑIGA, VALENTIN ZARAVIA SULCA, VICTOR ACEVEDO SAAVEDRA y DAVID QUISPE GUILLEN, tienen connotación económica en agravio del Gobierno Regional de Huancavelica; en consecuencia, debe de remitirse a la Procuraduría Pública Regional a fin de que inicie las acciones legales que corresponda conforme a sus atribuciones, para determinar las responsabilidades que correspondiese a los implicados.

Estando a lo recomendado por la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios del Gobierno Regional Huancavelica; y,

Con la visación de la Oficina Regional de Administración, Oficina Regional de Asesoría Jurídica, Secretaría General, y la Gerencia General Regional;

En uso de las atribuciones conferidas por la Constitución Política del Perú, Ley N° 27783 - Ley de Bases de la Descentralización, Ley N° 27867 - Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales, modificado por la Ley N° 27902, y bajo los argumentos expuestos en la presente;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO 1°.- DECLARAR la prescripción de la Acción Administrativa Disciplinaria para iniciar o continuar el Procedimiento Administrativo Disciplinario en contra de los señores RAQUEL MANCHEGO OSORIO, en su condición de ex Sub Gerente de Administración; HUMBERTO MELGAR CONISLLA, en su condición de ex Sub Gerente de Infraestructura;





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Ejecutiva Regional

Nro. 091 -2018/GOB.REG-HVCA/PR

Huancavelica,

03 ABR 2018

FLORENCIO VICTORIA ZUÑIGA, en su condición de ex encargado de la Oficina de Tesorería; VALENTIN ZARAVIA SULCA, en su condición de ex chofer de la camioneta; VICTOR ACEVEDO SAAVEDRA, en su condición de ex Gerente Sub Regional de Castrovirreyna; y, DAVID QUISPE GUILLEN, en su condición de ex Director de la Unidad de Gestión Educativa Local – UGEL de Castrovirreyna; instaurada mediante la Resolución Ejecutiva Regional N° 412-2011/GOB.REG.HVCA/PR, del 31 de agosto del 2011, en consecuencia, **ARCHIVAR** el presente Expediente Administrativo N° 21-2011/GOB.REG.HVCA/CEPAD.

ARTÍCULO 2°.- REMITIR copia de los actuados a la Secretaría Técnica de Procedimiento Administrativo Disciplinario del Gobierno Regional de Huancavelica, a fin de que inicie el procedimiento para determinar las causas de pérdida de facultades del Estado para imponer sanciones y determinar la responsabilidad en la que habrían incurrido los implicados, ante la manifiesta lenidad procesal.

ARTICULO 3°.- REMITIR a la Procuraduría Pública Regional a fin de que inicie las acciones legales que corresponda conforme a sus atribuciones, para determinar las responsabilidades que correspondiese de los implicados primigenios.

ARTICULO 4°.- NOTIFICAR la presente Resolución a los Órganos Competentes del Gobierno Regional Huancavelica, Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios, Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario, Procuraduría Pública Regional e interesados, conforme a Ley.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y ARCHIVASE.



GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA
Glodaldo Alvarez Oré
Lia. Glodaldo Alvarez Oré
GOBERNADOR REGIONAL

